

Số: /TTr-UBND

Ninh Bình, ngày tháng năm 2025

## TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh  
Quy định một số chính sách hỗ trợ tài chính trong hoạt động khoa học,  
công nghệ, đổi mới sáng tạo trên địa bàn tỉnh Ninh Bình  
theo trình tự, thủ tục rút gọn

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh Ninh Bình

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; trên cơ sở đề nghị của Sở Khoa học và Công nghệ tại Tờ trình số 1498/TTr-SKHCN ngày 30/10/2025; ý kiến của Sở Tư pháp tại văn bản số 1095/STP-XDVBQPPL ngày 27/10/2025; ý kiến của Sở Tài chính tại văn bản số 3712/STC-HCSN ngày 10/10/2025; Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định việc đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định một số chính sách hỗ trợ tài chính trong hoạt động khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo trên địa bàn tỉnh Ninh Bình theo trình tự, thủ tục rút gọn, cụ thể như sau:

### I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

#### 1. Căn cứ pháp lý

- Tại điểm d khoản 1 Điều 15 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 ngày 16/6/2025 quy định thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh: “Ban hành nghị quyết về những vấn đề thuộc nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân cấp mình...”.

- Tại Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19/02/2025 được sửa đổi bổ sung tại khoản 3 Điều 1 Luật số 87/2025/QH15 ngày 25/6/2025. Sửa đổi, bổ sung Điều 21 như sau: Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành Nghị quyết để quy định chi tiết điều, khoản, điểm và các nội dung khác được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên; Chính sách, biện pháp nhằm bảo đảm thi hành Hiến pháp, luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên;

- Căn cứ Luật Khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo số 93/2025/QH15;

- Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước số 83/2015/QH13 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 56/2024/QH15;

- Căn cứ Nghị định số 163/2016/NĐ-CP quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước;
- Căn cứ Nghị định số 265/2025/NĐ-CP quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo về tài chính và đầu tư trong khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo;
- Căn cứ Nghị định số 268/2025/NĐ-CP quy định chi tiết và hướng dẫn một số điều của Luật Khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo về đổi mới sáng tạo; khuyến khích hoạt động khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo trong doanh nghiệp; công nhận trung tâm đổi mới sáng tạo, hỗ trợ khởi nghiệp sáng tạo; công nhận cá nhân, doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo; hạ tầng, mạng lưới và hệ sinh thái khởi nghiệp sáng tạo;
- Căn cứ Nghị định số 80/2021/NĐ-CP quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa;
- Căn cứ Thông tư số 27/2018/TT-BTC quy định chế độ tài chính cho hoạt động tổ chức Giải thưởng sáng tạo khoa học công nghệ Việt Nam, Hội thi sáng tạo kỹ thuật và Cuộc thi sáng tạo Thanh thiếu niên nhi đồng;
- Căn cứ Thông tư số 45/2019/TT-BTC quy định quản lý tài chính thực hiện Đề án "Hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo quốc gia đến năm 2025";
- Căn cứ Thông tư số 35/2021/TT-BTC quy định cơ chế quản lý tài chính thực hiện Chương trình quốc gia hỗ trợ doanh nghiệp nâng cao năng suất và chất lượng sản phẩm, hàng hóa giai đoạn 2021 - 2030;
- Căn cứ Thông tư số 75/2021/TT-BTC quy định về quản lý tài chính thực hiện chương trình phát triển tài sản trí tuệ đến năm 2030;

## 2. Căn cứ thực tiễn

Hiện nay, sau khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, trên địa bàn tỉnh Ninh Bình đang tồn tại đồng thời 02 Nghị quyết của các tỉnh trước đây<sup>1</sup> quy định về chính sách hỗ trợ tài chính trong hoạt động khoa học và công nghệ, với nhiều điểm khác biệt về nội dung và định mức hỗ trợ, do điều kiện và khả năng cân đối ngân sách địa phương khác nhau. Thực tế này dẫn đến tình trạng thiếu thống nhất trong áp dụng chính sách, gây khó khăn cho cơ quan quản lý cũng như các tổ chức, cá nhân trong quá trình triển khai thực hiện.

<sup>1</sup> *Hà Nam*: chưa ban hành;

*Nam Định*: Nghị quyết số 77/2022/NQ-HĐND ngày 06/7/2022 của HĐND tỉnh Nam Định quy định một số chính sách hỗ trợ tài chính trong hoạt động khoa học, công nghệ và hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo trên địa bàn tỉnh Nam Định;

*Ninh Bình*: Nghị quyết số 123/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 của HĐND tỉnh Ninh Bình hỗ trợ đăng ký bảo hộ, phát triển tài sản trí tuệ, triển khai hệ thống truy xuất nguồn gốc sản phẩm, hàng hóa, dịch vụ cho các tổ chức, cá nhân trên địa bàn tỉnh Ninh Bình đến năm 2025.

Theo quy định tại điểm b khoản 2 Điều 54 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 (được sửa đổi tại khoản 20, điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15): *Trường hợp nhiều đơn vị hành chính được nhập thành một đơn vị hành chính mới cùng cấp thì văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập tiếp tục có hiệu lực trong phạm vi đơn vị hành chính đó cho đến khi Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính mới ban hành văn bản hành chính để quyết định việc áp dụng hoặc bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập hoặc ban hành văn bản quy phạm pháp luật mới.*

Trong bối cảnh tỉnh mới được sắp xếp, việc tiếp tục duy trì đồng thời hai cơ chế hỗ trợ khác nhau dẫn đến nhiều bất cập trong quá trình thụ hưởng chính sách, chưa bảo đảm tính công bằng giữa các tổ chức, cá nhân, ảnh hưởng trực tiếp đến quyền lợi của các đối tượng tham gia hoạt động khoa học và công nghệ. Bên cạnh đó, sự không thống nhất về nội dung và định mức hỗ trợ cũng gây khó khăn cho cơ quan chuyên môn trong quá trình thẩm định hồ sơ đề nghị hỗ trợ, thanh quyết toán kinh phí.

Nếu không kịp thời ban hành Nghị quyết mới để thay thế và thống nhất quy định về chính sách hỗ trợ tài chính trong hoạt động khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo, sẽ ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện kế hoạch khoa học và công nghệ năm 2025 và các năm tiếp theo, đồng thời làm giảm hiệu quả quản lý nhà nước trong việc triển khai chủ trương, chính sách của tỉnh.

Để bảo đảm thống nhất quy định về nội dung, định mức hỗ trợ tài chính trong lĩnh vực khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo, đồng thời đáp ứng yêu cầu quản lý và triển khai nhiệm vụ kịp thời, việc ban hành ngay Nghị quyết mới là cần thiết.

### **3. Căn cứ xây dựng Nghị quyết theo trình tự, thủ tục rút gọn**

Căn cứ điểm b Khoản 1 Điều 50 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19/02/2025 quy định trường hợp được áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn: “*b) Trường hợp cấp bách để giải quyết vấn đề phát sinh trong thực tiễn; đ) Thường trực Hội đồng nhân dân theo đề nghị của cơ quan trình quyết định việc áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn trong xây dựng, ban hành nghị quyết của Hội đồng nhân dân*”.

Với những lý do nêu trên, việc sớm ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định một số chính sách hỗ trợ tài chính trong hoạt động khoa

học, công nghệ, đổi mới sáng tạo trên địa bàn tỉnh Ninh Bình theo trình tự, thủ tục rút gọn là cần thiết và cấp bách nhằm kịp thời tháo gỡ những vướng mắc phát sinh trong thực tiễn, phù hợp quy định hiện hành và tình hình thực tế của địa phương để thống nhất thực hiện trên địa bàn tỉnh Ninh Bình; bảo đảm thống nhất trong thực hiện chính sách hỗ trợ, tạo điều kiện thuận lợi cho các doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân tiếp cận và thụ hưởng chính sách, qua đó thúc đẩy hoạt động khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo trên địa bàn tỉnh.

## **II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

### **1. Mục đích ban hành**

Ban hành Nghị quyết mới để thay thế Nghị Quyết của các tỉnh cũ (trước khi sắp xếp đơn vị hành chính) cho phù hợp với các quy định của Trung ương mới ban hành và phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương nhằm thúc đẩy các doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân trong phát triển hoạt động khoa học công nghệ thông qua một số chính sách hỗ trợ tài chính trong hoạt động khoa học, công nghệ và hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo trên địa bàn tỉnh Ninh Bình (mới).

### **2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết**

Việc xây dựng Nghị quyết đảm bảo phù hợp với các văn bản pháp luật hiện hành; đúng quan điểm lãnh đạo, chỉ đạo của Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh; phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của tỉnh và khả năng cân đối ngân sách.

Quy định một số chính sách hỗ trợ tài chính trong hoạt động khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo, đảm bảo quyền lợi cho các cơ quan, doanh nghiệp, cơ sở sản xuất kinh doanh, dịch vụ, hợp tác xã, làng nghề, hội, hiệp hội, tổ chức và cá nhân; không phát sinh thủ tục hành chính.

## **III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG, NỘI DUNG CHÍNH CỦA NGHỊ QUYẾT**

### **1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

- *Phạm vi điều chỉnh*: Quy định một số chính sách hỗ trợ tài chính trong hoạt động khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo trên địa bàn tỉnh Ninh Bình.

- *Đối tượng áp dụng*: Nghị quyết này áp dụng đối với các cơ quan, doanh nghiệp, cơ sở sản xuất kinh doanh, dịch vụ, hợp tác xã, làng nghề, hội, hiệp hội, tổ chức và cá nhân (Sau đây gọi là các tổ chức và cá nhân) có hoạt động liên quan trong lĩnh vực khoa học, công nghệ và hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo trên địa bàn tỉnh Ninh Bình.

### **2. Nội dung chính**

Dự kiến Nghị quyết gồm các nội dung chính sau:

- Những quy định chung:

+ Phạm vi điều chỉnh;

+ Đối tượng áp dụng;

+ Điều kiện hỗ trợ.

- Nội dung và mức hỗ trợ:

+ Hỗ trợ tổ chức, doanh nghiệp áp dụng tiêu chuẩn; quy chuẩn kỹ thuật; hệ thống quản lý, công cụ cải tiến năng suất chất lượng; công cụ hỗ trợ cho sản xuất thông minh, dịch vụ thông minh; tham gia các chương trình đào tạo của quốc tế.

+ Hỗ trợ các hoạt động bảo hộ quyền sở hữu trí tuệ, quản lý và phát triển tài sản trí tuệ.

+ Hỗ trợ tham gia Giải thưởng Chất lượng quốc gia, Giải thưởng Chất lượng quốc tế, các giải thưởng khoa học và công nghệ, các giải thưởng bình chọn về chất lượng và thương hiệu, các hội chợ triển lãm liên quan đến lĩnh vực khoa học và công nghệ.

+ Hỗ trợ đổi mới, tiếp nhận chuyển giao công nghệ

+ Hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo

+ Hỗ trợ theo các nội dung có liên quan khác.

- Tổ chức thực hiện:

+ Kinh phí hỗ trợ;

+ Điều khoản thi hành.

#### **IV. CƠ QUAN CHỦ TRÌ SOẠN THẢO, DỰ KIẾN THỜI GIAN TRÌNH HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH**

1. Cơ quan chủ trì soạn thảo Nghị quyết: Sở Khoa học và Công nghệ.

2. Dự kiến thời gian trình Hội đồng nhân dân tỉnh: Dự kiến thời gian trình thông qua và ban hành Nghị quyết trong quý IV năm 2025.

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh./.

#### **Nơi nhận:**

- Như trên;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Các Sở: Khoa học, Tư pháp, Tài chính;
- Lãnh đạo VPUBND tỉnh;
- Lưu: VT, VP2, VP5, VP11.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  
**KT. CHỦ TỊCH**  
**PHÓ CHỦ TỊCH**

**Hà Lan Anh**